

**Аналитическая записка
о состоянии местного самоуправления в Тамбовской области**

Санжаревский Игорь Иванович,
профессор кафедры государственного управления
Тамбовского филиала РАНХиГС,
доктор политических наук, профессор.
Меньщикова Вера Ивановна,
доцент кафедры экономики
Тамбовского филиала РАНХиГС
Кандидат экономических наук, доцент

Конституционный смысл социального правового государства во взаимной ответственности власти, общества, бизнеса, каждого гражданина, в создании условий для растущего стремления граждан, представителей общественных и профессиональных объединений, политических партий, предпринимательского класса участвовать в жизни страны. Принимая участие в управлении своим посёлком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни, граждане проявляют свою гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, это и есть фундамент реальной возможности участия в управлении делами государства.

Выступая с ежегодным посланием Президент Российской Федерации перед Федеральным Собранием 12 декабря 2013 года акцентировал внимание на том, что сегодня в системе местного самоуправления существует немало проблем. Объём ответственности и ресурсы муниципалитетов не сбалансированы, и как следствие этого, размытость и финансовая необеспеченность полномочий местного самоуправления, которые в свою очередь в новейшей истории неоднократно перекидывались с одного уровня власти на другой: из района в регион, с поселения на район и обратно. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования,

здравоохранения, социальной защиты переданы в регионы, что фактически выхолащивает социальную значимость районного уровня управления.¹

Управление территориями муниципальных образований

Территория Тамбовской области составляет 3446,2 тыс. га. По категориям земельный фонд области распределен следующим образом: земли сельскохозяйственного назначения - 2783,5 тыс. га; земли населенных пунктов - 217,7 тыс. га; земли промышленности транспорта, связи и иного назначения - 49,1 тыс. га; земли особо охраняемых территорий - 10,7 тыс. га; земли лесного фонда - 374,7 тыс. га; земли водного фонда - 7,7 тыс. га; земли запаса - 2,8 тыс. га.

Общее количество муниципальных образований в Тамбовской области – 277, из них 23 муниципальных района, 13 городских поселений, 234 сельских поселения, 7 городских округов. Муниципальных образований с особенностями географического положения нет. Особым статусом обладает три муниципальных образования. Распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2014 г. N 1398-р статусом монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моnogород) со стабильной социально-экономической ситуацией обладают городской округ - город Котовск и городское поселение Знаменский поссовет. Указом Президента Российской Федерации от 4 ноября 2003 года № 1306 городскому округу Мичуринск присвоен статус наукограда Российской Федерации (на срок до 31 декабря 2027 г.).

Все муниципальные образования области имеют актуальные уставы, в 87% муниципальных образований утверждены генеральные планы, схемы территориального планирования, в 84% муниципальных образованиях действуют правила благоустройства территории, правила землепользования и

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19825> (обращения 11.09.9017)

застройки, 41% имеют программы развития инфраструктуры муниципальных образований и в 53% муниципальных образованиях приняты программы подготовки (повышения квалификации) муниципальных служащих.

На 1.01.2017 года в тамбовской области действовало 14 законов области, регулирующих вопросы местного самоуправления. В целях систематизации действующих на территории области норм в сфере местного самоуправления и объединения их в один правовой акт в феврале 2017 г. Тамбовской областной Думой был принят закон Тамбовской области от 25 февраля 2017 г. № 86-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Тамбовской области».

В настоящее время представительные органы муниципальных районов формируются из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава. При этом от каждого поселения, входящего в муниципальный район, представительным органом поселения из своего состава в представительный орган муниципального района избирается один депутат независимо от численности населения поселения.

В случае, если число поселений, входящих в состав муниципального района, не превышает семи, то от каждого поселения, входящего в указанный муниципальный район, представительным органом поселения из своего состава в представительный орган муниципального района избираются два депутата независимо от численности населения поселения.

Главы муниципальных районов, городских округов Тамбовской области избираются представительными органами соответствующих муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Главы поселений Тамбовской области избираются на муниципальных выборах или представительными органами соответствующих муниципальных образований из своего состава в порядке, установленном уставами соответствующих поселений.

Законом области определен единый срок полномочий органов местного самоуправления, который составляет пять лет.

С одной стороны, систематизация региональных законодательных актов в сфере местного самоуправления несомненно имеет положительное значение для повышения эффективности муниципального управления. С другой стороны, во-первых, многоступенчатые выборы глав муниципальных образований, особенно городских округов, а также, во-вторых, формирование представительных органов муниципальных районов из глав поселений, снижает степень прямого участия граждан как в выборе высшего должностного лица местного самоуправления, так в избрании представительных органов.

Выступая на заседании совета по развитию местного самоуправления, состоявшегося 5 августа 2017 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что муниципальный уровень власти максимально близок к людям, к их реальным заботам, что только при постоянном, неформальном, заинтересованном общении с жителями можно узнать, почувствовать, что их действительно волнует, и вместе с гражданами добиваться решения насущных задач, строить планы развития.² Главной особенностью муниципального управления является опора на самоорганизацию граждан, эффективное применение выборных механизмов формирования органов местного самоуправления в сочетании с такими механизмами, как публичные слушания, территориальное общественное самоуправление, местные референдумы. Поэтому важно обратить внимание на то, что для обеспечения возможности

² Заседание Совета по развитию местного самоуправления. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/55301> (5 августа 2017 года)

постоянного участия главы поселения, города в работе представительного органа местного самоуправления законом не запрещено главе поселения быть еще депутатом или баллотироваться в депутаты представительного органа местного самоуправления, что оставляет в дискуссионной плоскости вопрос обязательности формирования представительных органов муниципальных районов из глав поселений.

Другой важной особенностью опоры на самоорганизацию граждан в муниципальном управлении является поддержка местных инициатив, которые выдвигают граждане, так называемый «народный бюджет», в рамках которого жители участвуют в выборе конкретных направлений использования денежных средств. Одно из ключевых направлений, требующих максимально тесного взаимодействия между жителями и местной властью, – это благоустройство.³

По итогам заседания совета по развитию местного самоуправления, был утвержден перечень поручений, одним из важнейшим среди них стало поручение в рамках реализации федерального проекта по формированию комфортной городской среды о продлении финансирования региональных муниципальных программ благоустройства из федерального бюджета.

В Тамбовской области муниципальные образования ведут активную работу по благоустройству дворовых территорий. Например, в городе Тамбове наряду с благоустройством парковых зон в программу благоустройства 2017 года по результатам конкурсного отбора было включено 36 дворовых территорий. По программе «Парки малых городов» в сентябре 2017 работы практически завершены везде - в Моршанске, Котовске, Рассказово, Уварово, Мичуринске. Видна заинтересованность органов местного самоуправления, которые хорошо понимают, что от того, насколько эффективно он будет

³ Заседание Совета по развитию местного самоуправления. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/55301> (5 августа 2017 года)

реализован в этом году, может зависеть объем федерального финансирования на год следующий.

Вместе с тем необходимо отметить некоторые проблемы в сфере регулирования полномочий органов местного самоуправления. В частности, в 2015 году был принят закон Тамбовской области № 1024 от 28 декабря «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования городского округа — город Тамбов и органами государственной власти Тамбовской области». Согласно закону, администрация Тамбовской области в лице Управления градостроительства и архитектуры Тамбовской области самостоятельно разрабатывает и утверждает генеральный план Тамбова, а также вносит в него изменения. Также в полномочия области теперь входит подготовка и утверждение правил землепользования и застройки областного центра, обеспечение подготовки и утверждение документации по планировке территории, подготовленной на основании генерального плана и правил землепользования и застройки города. Ряд экспертов объясняет позицию региональных властей, необходимостью наведения порядка в градостроительной политике Тамбова. Однако, исходя из того, что, во-первых, земельный налог один из основных источников наполнения местного бюджета, во-вторых, согласно ст. 24 Градостроительного кодекса РФ генеральный план поселения, генеральный план городского округа, в том числе внесение изменений в такие планы, утверждаются представительным органом местного самоуправления поселения, представительным органом местного самоуправления городского округа, данное решение не будет способствовать повышению авторитета муниципалитета в глазах горожан.

При этом особенно важно учесть то, что уже в осенней сессии 2017 года Президентом рекомендовано Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть проект федерального закона,

направленного на расширение возможности участия граждан в принятии органами исполнительной власти решений в области градостроительной деятельности, в первоочередном порядке; и также проект федерального закона, регулирующего вопросы ведения и использования средств самообложения граждан на части территории муниципального образования.⁴

Еще одной важной темой президентских поручений стало законодательное закрепление деятельности территориального общественного самоуправления - так называемого ТОС. По данным РИА «Новости» медиагруппы «Россия сегодня» в настоящее время функционирует более 24,7 тысячи органов ТОС в 4,2 тысячи муниципальных образований. Наиболее распространено движение ТОС в Республике Бурятия, Краснодарском крае, Архангельской, Белгородской, Воронежской, Кировской, Костромской, Ростовской и Тамбовской областях.⁵

В Тамбовской области не прекращается работа по выработке механизмов содействия населению в реализации непосредственных форм осуществления местного самоуправления, по обсуждению будущего существующих советов территорий, повышению эффективности их работы. Обсуждались, в основном, две модели территориального общественного самоуправления. Первая основана на положениях Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Закон дает ТОС возможность осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории и получать средства местного бюджета. Но состав членов ТОС ограничен только гражданами, проживающими на одной территории. Второй вариант базируется на нормах Федерального закона № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Общественное объединение граждан в этом случае может включать горожан, проживающих на различных

⁴ Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления, состоявшегося 5 августа 2017 года. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/5557> (17 сентября 2017 года)

⁵ На местном уровне: утвержден перечень поручений по итогам совета по МСУ. URL: <https://ria.ru/society/20170909/1502143891.html> (09.09.2017)

территориях. Кроме того, такие объединения обладают большей широтой полномочий. Но они не могут получать средства местного бюджета на основании договора с муниципалитетом и не могут вести деятельность, предусмотренную для ТОС в законе о местном самоуправлении.

Однако, областной пилотный проект в сфере общественного самоуправления, который стартовал созданием в городе Тамбове общественных префектур, вызвал критические замечания. Ряд депутатов и экспертов обратили внимание на то, что в проекте положения об общественных префектурах определено, что их персональный состав будет утверждаться администрацией города, а не собранием или конференцией граждан. Таким образом, в документе просматривается возможность превращения на практике создаваемых префектур в совещательные органы при администрации города и тем самым они могут отклониться от предполагаемого вектора развития территориального общественного самоуправления – «от самоуправления к управляемости».

При этом сегодня совершенно очевидно, что, исходя из поручений Президента Правительству Российской Федерации, дискуссия должна перейти в сферу внесения предложений по установлению особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления, с одной стороны, как некоммерческой организации и предоставления территориальному общественному самоуправлению мер поддержки, предусмотренных для социально ориентированных некоммерческих организаций исполнителей общественно полезных услуг. С другой, выработки предложений по механизмам консолидированного использования средств самообложения граждан на части территории муниципального образования со средствами местного, регионально и федерального бюджетов, как в рамках реализуемых властью программ, так и поддержки народной инициативы.

Кадровый потенциал

Отмечая в качестве основной особенности местного самоуправления в Тамбовской области в 2017 году систематизацию действующих на территории области норм в сфере местного самоуправления, мы можем прогнозировать повышение эффективности муниципального управления в целом по региону. При этом важно иметь в виду, что местное самоуправление способно и должно стать мощным ресурсом для пополнения и обновления кадрового потенциала региона. Крайне необходимо чтобы через механизмы выборов во власть приходили подготовленные, целеустремлённые, профессиональные люди, готовые ответственно исполнять свои обязанности. Потому, как отмечает В.В. Путин необходимо «и дальше работать над развитием политической конкуренции, совершенствовать политические институты, создавать условия для их открытости и эффективности».⁶

В Тамбовской области в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставами муниципальных образований формируются 277 представительных органов местного самоуправления. Из них 23 органа местного самоуправления функционируют в муниципальных районах, 13 - в городских поселениях, 234 – в сельских поселениях, 7 – в городских округах. Представительство в них обеспечивается в ходе проведения муниципальных выборов. При это важно отметить, что одной из особенностей в соответствии с действующим законодательством Тамбовской области является формирование представительных органов муниципальных районов не только из депутатов в ходе проведения муниципальных выборов, но и из глав поселений, входящих в состав муниципального района.

В качестве другой региональной особенности можно рассмотреть возможности приобретения управленческого опыта главами муниципальных образований. Так, например, 19 глав муниципальных образований Тамбовской

⁶ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19825> (обращения 11.09.9017)

области должны согласно действующему региональному законодательству и уставам муниципальных образований исполнять полномочия только председателя представительного органа, из них: 13 - в городских поселениях, 6 – в сельских поселениях. Исполнять полномочия главы местной администрации – 30, из них: 23 - в муниципальных районах, 7 – в городских округах. Исполняют одновременно полномочия председателя представительного органа и главы местной администрации в 228 сельских поселениях.

Таблица 1.

Характеристика кадрового потенциала
глав муниципальных образований Тамбовской области

Показатель	Всего	Районы	Поселения		Городские округа
			город.	сельские	
Избранные главы муниципальных образований (с поправкой на возможное совмещение статусов)	273	22	13	231	7
по полу	273	22	13	231	7
мужчины	172	19	9	137	7
женщины	101	3	4	94	0
по возрасту	273	22	13	231	7
от 18 до 25 лет	0	0	0	0	0
от 26 до 35 лет	3	0	0	3	0
от 36 до 50 лет	89	6	7	72	4
от 51 до 65 лет	174	14	4	153	3
старше 65 лет	7	2	2	3	0
по образованию	273	22	16	228	7
высшее образование	207	21	12	167	7
высшее экономическое	25	6	0	17	2
по специальности Государственное и муниципальное управление	10	1	0	7	2
высшее юридическое	13	1	0	11	1
иное высшее образование	168	15	12	137	4
два и более высших образования	13	4	1	5	3
с ученой степенью	2	1	0	0	1
без высшего образования	66	1	4	61	0
Не избраны (по состоянию на день проведения мониторинга должность вакантна)	4	1	0	3	0

Образование как важная характеристика кадрового потенциала характеризуется следующими цифрами (по данным текущего архива

Администрации Тамбовской области за 2016 год). Доля среди избранных глав муниципальных образований, имеющих высшее образование, составляет 76 %, в т.ч. в сфере экономики – 12%, юриспруденции – 7%. Возрастной потенциал характеризуется в основном мужчинами (63%) в возрасте 36-65 лет (96%), в т.ч. 36-50 лет - 33%, 51-65 – 63%. (таблица 1.)

Другим важным управленческим резервом является кадровый потенциал муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных и представительных органах местного самоуправления, который характеризуется следующими показателями (по данным текущего архива Администрации Тамбовской области на 01.01.2017 года).

Характерными чертами кадрового потенциала муниципальных служащих Тамбовской области (таблица 2) являются. В основном служат в муниципалитетах женщины (81%). При чем, если в представительных органах местного самоуправления их доля составляет 53%, то в административно-распорядительное абсолютное большинство – 82%. Неравномерность распределения по полу имеет одинаковую тенденции доминирования женщин не зависимо вида муниципального образования. Основной возраст муниципального служащего составляет от 30 до 59 лет (83%), причем возрастные характеристики распределены равномерно: 30-40 лет - 28%, 40-50 лет -27%, 50-59 лет - 28%. При этом большая часть служит уже более 10 лет (55%), от 1 года до 10 лет - 39% (в т.ч. 5-10 лет – 23%). Эти характеристики позволяют говорить о зрелости и заинтересованности граждан в муниципальной службе. Уровень образования муниципальных служащих в абсолютном большинстве – высшее образование (84%), при этом доля служащих, имеющих высшее юридическое, экономическое образование и образование по направлению государственное и муниципальное управление, составляет соответственно – 13%, 27% и 6%.

Таблица 2

Характеристика кадрового потенциала муниципальных служащих Тамбовской области

Наименование ОМСУ	Кол-во муниципал. служащих		Распределение по образованию (фактическое)							Распределение по возрасту (фактическое)						Распределение по полу (факт.)		Распределение по стажу муниципальной службы (факт.)			
	Штатное расписание	фактическое	всего с высшим образованием	высшее юридическое	высшее экономическое	высшее "Гос. и муниципал. управление"	иное высшее	среднее профессиональное образование	среднее	от 18 до 25 лет	от 25 до 30 лет	от 30 до 40 лет	от 40 до 50 лет	от 50 до 59 лет	от 60 лет	мужчин	женщин	до 1 года	от 1 до 5 лет	от 5 до 10 лет	более 10 лет
Городские округа	1032	1003	981	168	276	77	460	22	0	26	106	339	249	231	52	199	804	55	208	235	505
Муниципальные районы	1302	1277	1205	160	415	69	561	70	2	28	134	360	341	345	69	283	994	64	163	290	760
Городские поселения	81	78	55	9	13	3	30	20	3	3	1	24	24	20	6	13	65	2	21	18	37
Сельские поселения	804	790	398	33	128	40	197	363	29	15	38	140	240	311	46	48	742	43	146	178	423
всего	3219	3148	2639	370	832	189	1248	475	34	72	279	863	854	907	173	543	2605	164	538	721	1725
Представительные органы городских округов	76	76	75	22	16	7	30	1	0	2	13	20	21	16	4	61	15	15	3	15	43
Представительные органы муниципальных районов	84	80	74	22	34	4	14	4	2	3	5	30	17	23	2	12	68	3	12	16	49
всего	160	156	149	44	50	11	44	5	2	5	18	50	38	39	6	73	83	18	15	31	92
Итого	3379	3304	2788	414	882	200	1292	480	36	77	297	913	892	946	179	616	2688	182	553	752	1817

Данные о расходах на содержание органов местного самоуправления области в 2016 году свидетельствуют о том, что наибольший объем указанных расходов в расчете на 1 жителя отмечается в Бондарском (1 733 руб.), Уваровском (1 646 руб.), Уметском (1 645 руб.) и других районах, в городе Кирсанове (1 378 руб.); наименьший объем указанных расходов в расчете на 1 жителя - в Тамбовском районе (535 руб.), городе Мичуринске (696 руб.).

Управление экономическим развитием муниципального образования

Особенности управления экономическим развитием муниципального образования характеризуются, в первую очередь, степенью и интегрированности муниципального образования в экономику региона и федеральные программы. Выступая на пресс-конференции в августе 2017 года, глава администрации А.В. Никитин акцентировал внимание на том, что сегодня Тамбовская область - один из аграрных лидеров страны и Центрального федерального округа.⁷ Большинство муниципалитетов имеют все возможности для развития сельского хозяйства. При этом важно отметить, что, говоря о сельскохозяйственной отрасли в целом, администрация области сосредотачивается на решение проблем по развитию перерабатывающего производства сельскохозяйственной продукции, что позволяет региону находиться по ряду показателей в десятке, двадцатке лучших.

Например, реализуется проект по технологической долине в Мичуринске, имеющего статус наукограда Российской Федерации. Проект, позволяющий создавать сплав бизнеса, науки, образования. Основная цель стать площадкой всероссийского уровня, где будут представлены все инновации сельского хозяйства.

⁷ <https://regnum.ru/news/2314170.html>

В этом году в Первомайском районе введено в строй российско-испанское предприятие «Тамбовская индейка», завод самой современной комплектации, построенный в стиле хай-тек, который является одним из крупнейших производств мяса индейки в стране, проект еще продолжается в части увеличения мощностей. Летом 2017 года открыто в области (Тамбовский район) разделочное производство французской сети Ашан, которое станет мощным катализатором для сельского хозяйства в целом и для отрасли животноводства в частности. При чем 15 муниципальных образований со своими фермерскими хозяйствами заявили на участие в этом проекте: будут поставлять свою продукцию для цеха. Этот проект стимулирует уже осуществляемое строительство комплекса по производству, хранению и реализации сельскохозяйственной продукции ООО «Белая Дача Фарминг», строительство убойного цеха сельскохозяйственных животных ОАО «Тамбовагроинвест» в Тамбовском районе.

Большие перспективы у реконструкции масложировой отрасли. Осуществляется строительство молочных ферм и комплексов в Бондарском, Пичаевском, Уваровском районах. Идет глобальная реконструкция Кирсановского сахарного завода «Кристалл», который претендует также стать самым большим не только в регионе, но и в стране. Строятся селекционно-семеноводческий центр для выращивания безвирусных семян картофеля в Мичуринском районе, сахарный завод в Мордовском районе, свиноводческий комплекс в Рассказовском районе, завод по производству муки и модифицированных крахмалов, мукомольный комплекс в Уметском и Никифоровском районах, птицефабрика в Токаревском районе, животноводческая ферма на 2400 голов дойного стада КРС и развитие промышленного кролиководческого предприятия в Сосновском районе. В целом в 2016 г. в Тамбовскую область было привлечено порядка 110 млрд. руб. инвестиций.

Другим важным направлением является стимулирование и льготирование промышленных предприятий. Тамбовская область является

одним из пяти регионов в стране, которые принимают участие в заключении специнвестконтрактов. На территории области созданы три индустриальных парка: «ДЕГА-Тамбов», «Уварово», «Котовск». Сегодня на каждый парк есть по 10–15 заявителей.

Подготовлен проект по организации кожевенного производства, связанный с иностранными инвесторами, которые ориентируются на инфраструктуру города Котовска, имеющего статус монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногород) со стабильной социально-экономической ситуацией. В этом году город Котовск сделал заявку на получения статуса территории опережающего развития. В этих целях границы муниципального округа Котовска были расширены, и теперь в них входит одноименный индустриальный парк площадью 600 га. Соответственно, его участники могут стать и резидентами ТОСЭР. Первый проект в индустриальном парке «Котовск» — кожевенный завод мощностью переработки до 3,2 тыс. шкур в сутки — заявило подконтрольное австрийской Voxmark ООО «Боксмарк лидер». Объем инвестиций оценивается в €15 млн (примерно 1,1 млрд руб.). 28 июня заявку на создание территории опережающего развития одобрило Минэкономразвития РФ. Окончательное решение о наделении моногорода этим статусом должно принять Правительство Российской Федерации.

Территория опережающего развития, как сказано в регламентирующем деятельность таких институций законе, создается на 70 лет (впоследствии срок может быть продлен) соответствующим постановлением правительства РФ.⁸ Аналитики прогнозируют, что после создания в Котовске территории опережающего развития для проектов в сельском хозяйстве возможна агломерация с расположенным в непосредственной близости Знаменским районом, где статусом монопрофильного муниципального образования Российской Федерации (моногород) со стабильной социально-экономической

⁸ <https://www.kommersant.ru/doc/3396397>

ситуацией обладает городское поселение Знаменский поссовет, которое в свою очередь намерено сделать также заявку на получения статуса территории опережающего развития.

Перспективным направлением в управлении экономическим развитием рассматривается туризм. По первому полугодю 2017 - почти полмиллиона туристов посетило Тамбовскую область. Свой весомый вклад внести внесли «Тамбов - Новогодняя столица 2017», фестиваль духовых оркестров, «Песни над Цной», рок-фестиваль «Чернозем» и многие другие события в сфере туризма и культуры. По объему туристических услуг регион первом полугодии заработал больше, чем за весь прошлый год. Область была названа лучшей в округе по работе с туристическим порталом. Рахманиновский, Мичуринский туристические кластеры включены в реестры Министерства культуры. Выделяется господдержка, и уже идет речь о строительстве гостиничных комплексов в рамках этих проектов.

В настоящее время максимум усилий региональные власти и местное самоуправление прикладывают для воплощения проекта по разработке титанового месторождения. Это мощный проект по импортозамещению. Вся руда завозилась раньше с Украины, сейчас из других стран. Есть договоренность с руководством республики Крым о том, что это будет совместный проект. Они заинтересованы, ведь у них из-за нехватки такого сырья закрылся завод с 5 тысячами человек. Если в 2018 году удастся выйти на экспериментальное производство по освоению месторождения, это будет мощный вклад в региональную экономику. Две экспертные организации в России сделали заключение. Одна из них определила стоимость проекта в сумму более 20 млрд. рублей, вторая - произвела расчеты на 12-14 млрд. рублей.

Реализация проектов в сфере управления экономическим развитием муниципального образования позволяет успешно осуществлять комплекс мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней,

повышение качества бюджетного планирования и, решать проблему погашения и реструктуризации долгов муниципалитетов. Например, по прошлому году в регионе удалось закрыть всю кредиторскую задолженность по всем муниципальным образованиям. В этом году планируется закрытие по областному центру городу Тамбову. Важным результатом исполнения бюджета стал рост налоговых и неналоговых доходов. Так, налоговые и неналоговые доходы поступили в бюджет Тамбовской области в объеме 23 651 635,2 тыс. рублей или 101,9% к уточненным плановым назначениям (рост к уровню 2015 г. составил 10,0%). В среднем по области доля налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме собственных доходов за 2016 год составила 42%. Превышают среднеобластной уровень по данному показателю Тамбовский (66,5%), Жердеский (61,7%), Инжавинский (59,6%), Ржаксинский (50,7%) муниципальные образования - городские округа – Кирсанов (64,7%), Моршанск (52,2%), Тамбов (49,2%). По сравнению с 2015 годом роста доли налоговых и неналоговых доходов в 2016 году достигли 18 муниципальных образований. Наибольшая положительная динамика при этом отмечается в Знаменском (на 29,3%), Жердевском (на 21,5%) муниципальных районах, а также в городе Кирсанове (на 11,3%).

Реализация проектов в сфере управления экономическим развитием муниципального образования позволяет также осуществлять комплекс мер, направленных на стимулирование и повышение эффективности труда. Так, например, наиболее высокий размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций наблюдается в Мичуринском районе (30149 руб.), в Тамбове (27395 руб.), Кирсанове (25891 руб.), Мичуринске (25187 руб.). Самый низкий - в Мучкапском районе -19125 руб. Следует отметить, что практически по всем муниципальным образованиям наблюдается положительная динамика роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников.

Таким образом, кадровый потенциал и современное состояние управления территориями, экономическим развитием муниципальных образований, их интегрированность и включенность, с одной стороны, в политико-правовую систему современной России, с другой стороны, в экономику региона и федеральные программы позволяет говорить о высокой степени эффективности, что подтверждается национальными рейтингами. В 2016 году Тамбовская область и ее муниципалитеты получила сразу несколько высоких оценок федеральных экспертов в инвестиционной сфере. Тамбовская область заняла 11 место по результатам самого престижного Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в регионах России в 2016 году, организуемого Агентством стратегических инициатив. На сегодняшний день в Тамбовской области на разных стадиях реализации находятся 133 проекта, что является наибольшим показателем среди регионов ЦФО. Большинство проектов реализуется в коммунально-энергетической сфере. На муниципальном уровне заключено более 50 концессионных соглашений в сфере реконструкции и строительства коммунальной инфраструктуры. Благодаря этому Тамбовская область заняла 12-е место в рейтинге регионов России по уровню развития государственно-частного партнерства в 2015-2016 годах, поднявшись за год на шесть позиций⁹, а глава Администрации Тамбовской области А.В. Никитин вошел в первую группу национальный рейтинга губернаторов за май-июнь 2017 года заняв 19 место.¹⁰

⁹ <https://ria.ru/economy/20160330/1400062741.html>

¹⁰ <https://regnum.ru/news/2293257.html>